

**UCHWAŁA NR XLVI/269/2022  
RADY GMINY ŁĘKI SZLACHECKIE**

z dnia 28 lipca 2022 r.

**zmieniająca Uchwałę Nr XLIII/249/2022 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie  
ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych  
z terenu Gminy Łęki Szlacheckie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) i art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** W uchwale Nr XLIII/249/2022 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Łęki Szlacheckie (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 18.05.2022 r. poz.2893) wprowadza się następujące zmiany § 4, który otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łęki Szlacheckie.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady  
Gminy Łęki Szlacheckie

**Agnieszka Łyson**

## UZASADNIENIE

W dniu 17 grudnia 2021 r. Sejm uchwalił ustawę o ochotniczych strażach pożarnych. Znowelizowana ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Upoważnienie dla rad gmin do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego ustawodawca przewidział w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Jednak czas na dostosowanie przepisów został zapisany w art. 48 ustawy, który wskazuje termin podjęcia uchwał przez organy stanowiące do 30 czerwca 2022 roku.

Zgodnie również z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych jednostek.

Podstawą obowiązywania aktu wykonawczego jest więc pomiędzy przepisem upoważniającym do wydania danego aktu, a aktem wydanym na jego podstawie. Jeżeli zatem ustawodawca dokonuje zmiany aktu prawnego, to jego skutki automatycznie odnoszą się do aktów wykonawczych.

Interpretacja Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi jest taka, że „podstawą prawną do wydania uchwał w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego członkom ochotniczych straży pożarnych był art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Przepis ten mocą art. 38 pkt 12 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych- został uchylony.

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, wypłata świadczeń za okres od 1 stycznia 2022 r. musi mieć swoje oparcie w uchwale rady gminy wydanej na podst. art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Za takim stanowiskiem przemawiają następujące argumenty natury prawnej:

- ustawodawca przyjmując ustawę o ochotniczych strażach pożarnych nie wprowadził regulacji mającej swoje źródło w § 33 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej”. Ustawodawca nie pozostawił w obrocie prawnym dotychczasowych uchwał rad gmin.

Powyższe prowadzi do konstatacji, że dotychczasowe uchwały utracił moc obowiązującą z dniem 31 grudnia 2021 r. Z treści § 32 ust. 1 w związku z § 143 „Zasad techniki prawodawczej” wynika, że jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.

Tym czasem w omawianej sprawie ustawodawca przesądził, że nowe uchwały, podjęte na podstawie upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 2 o ochotniczych strażach pożarnych muszą być obligatoryjnie podjęte, po raz pierwszy nie później niż w terminie do 30 czerwca 2022 r. (art. 48 ustawy).

Nie ma wątpliwości, że strażacy zachowują nieprzerwane prawo do ekwiwalentu pieniężnego. Prawo to wynika z ustawy, a uchwały rad gmin ustalają jedynie wysokość ekwiwalentu.

W sytuacji gdy uchwała utraciła moc 31 grudnia 2021 r. nie może stanowić podstawy do wypłaty należności za 2022 rok. Podstawą do tych świadczeń winna być uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych. Dla uczynienia zadość zasadzie nieprzerwalności prawa do omawianego świadczenia uchwała ta powinna być podjęta z mocą wsteczną – od dnia 1 stycznia 2022 r.”