

**UCHWAŁA NR XL/225/2022
RADY GMINY ŁĘKI SZLACHECKIE**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18 b ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Rada Gminy Łęki Szlacheckie uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez **Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku** w sprawie zwołania nadzwyczajnych posiedzeń przez Radę Gminy Łęki Szlacheckie w sprawie podjęcia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych w związku z COVID-19.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Zawiadamia się podmiot wnoszący petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łęki Szlacheckie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Agnieszka Lysoń
Agnieszka Lysoń

Załącznik do uchwały Nr XL/225/2022
Rady Gminy Łęki Szlacheckie
z dnia 27 grudnia 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 roku do Rady Gminy Łęki Szlacheckie za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-mail) wpłynęła petycja w zakresie ustanowienia przepisów prawa miejscowego, w szczególności:

1. *Wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablica ogłoszeń) i powiadomieniem służb i instytucji o szkodliwości maseczek;*
2. *Wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej;*
3. *Wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów).*

Petycja były przedmiotem posiedzenia komisji stałej Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy Łęki Szlacheckie na jej posiedzeniu dnia 29 grudnia 2021 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia one wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 21 grudnia 2021 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez podmiot nie będący osobą fizyczną. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy -przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Adresatem petycji w znaczeniu formalnym jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art. 4 ust. 2 pkt 3). Ustawa o petycjach, a w szczególności art. 6 ust. 1 nakłada na adresata petycji obowiązek zbadania właściwości miejscowej i rzeczowej kierowanego żądania, wynikających z powierzonych mu przez ustawodawcę zadań i kompetencji (art. 2 ust. 3). Badanie właściwości, o której mowa w przepisie art. 6 ust. 1 polega na ustaleniu czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi petycji na podstawie ustaw lub innych aktów wykonawczych obejmuje sprawy będące przedmiotem żądania.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 usg). Żaden tymczasem z przepisów usg, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej.

Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 usg.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 usg nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepisem kompetencyjnym; uchwała

podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji. Postulaty zawarte w petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji organów samorządowych Rady Gminy Łęki Szlacheckie. Ponadto żądania Fundacji naruszałaby przepisy obowiązującej Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, a także Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
[Podpis]
Agnieszka Łysoń